



## PROPUNERE POLITICĂ PUBLICĂ DE DEZVOLTARE A MEDIULUI DE AFACERI LOCAL AL COMUNEI AUGUSTIN, JUDEȚUL BRAȘOV

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă

Programul: "Introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică locală ce optimizează procesele orientate către beneficiari în concordanță cu SCAP

Prioritatea de investiții - CP14/2021- pentru regiunile mai puțin dezvoltate - Consolidarea capacității ONG- urilor și partenerilor sociali de a se implica în formularea și promovarea dezvoltării la nivel local"

Axa prioritară 6: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Apelul pentru proiecte POCA/659/2/1

Titlul proiectului: " Dezvoltarea comunei Augustin, judetul Brasov, prin implicarea partenerilor sociali"

Contract: POCA/659/2/1/ 151534

<b>Intocmit, Eperti politici publice</b>	<b>Semnaturi</b>	<b>Aprobat , Manager Proiect</b>	<b>Semnatura</b>
Moldoveanu Vasile Stefan		Moldoveanu Daniel Sorin	
Arion Ciprian			





1. NOȚIUNI DESPRE CONCEPTUL DE „POLITICĂ PUBLICĂ”.....	3
2. CONTEXTUL GEO-SOCIAL.....	4
3.OBIECTIVE.....	10
4. IMPLICAREA ONG-URILOR ÎN CONCEPEREA ȘI IMPLEMENTAREA POLITICILOR PUBLICE.....	12
5. SCOP .....	13
6. CONCLUZII .....	16
Bibliografie.....	19

## 1. NOȚIUNI DESPRE CONCEPTUL DE „POLITICĂ PUBLICĂ”

Termenul de „politică publică” a apărut în comunicarea socială și de afaceri din România spre sfârșitul anilor '90 adoptat, în special, de mediul politic. Deși este intens utilizat există în continuare numeroase neclarități la nivelul înțelegerii și aplicării acestei noțiuni. Una dintre explicații ar putea fi aceea că termenul a fost preluat din limba engleză (policy) însă traducerea directă în limba română a fost aceea de *politică*. Ambiguitatea apare deoarece termenul de politică este utilizat cu precădere în activitatea partidelor politice, a instituțiilor de stat, în declarații politice, campanii electorale etc., mai mult, asocierea celor două cuvinte ”politică” și ”publică” creează interpretări care, în unele situații, nu au nicio legătură cu sensul dorit.

Astfel, general acceptat, utilizarea termenului „politică” este des întâlnită atunci când este vorba despre ceva „mai mare” decât deciziile particulare, însă ceva „mai mic” decât mișcările sociale generale.

În opinia specialiștilor, „o politică publică este o rețea de decizii legate între ele privind alegerea obiectivelor, a mijloacelor și a resurselor alocate pentru atingerea lor (n.n. - a obiectivelor) în situații specifice”<sup>1</sup>

Un alt element esențial, este acceptarea faptului că, utilizat astfel, termenul de ”politică publică” trimite la *un curs al acțiunii cu un scop precis, urmărit de un actor sau un grup de actori în abordarea unei probleme*<sup>2</sup>.

Astfel o putem asocia cu:

”a) *acțiunea în baza autorității*: politica publică este o acțiune implementată de structurile puterii, structuri care au autoritate legislativă, politică și financiară de a acționa;

b) *o reacție la problemele societății*: politica publică încearcă să răspundă unei nevoi/probleme concrete a societății (sau a unui segment al societății);

c) *orientată spre un scop*: politica publică este orientată spre atingerea unui set de obiective bine delimitate în încercarea de a rezolva o nevoie/problemă particulară a comunității (grupului-țintă);

d) *cursul acțiunii*: politica publică nu este o decizie singulară (acțiune sau reacțiune), ci o abordare/strategie integrată;

e) *o decizie de a face/a nu face ceva*: politica publică poate fi implementată cu scopul de a rezolva o problemă sau, bazându-se pe presupunerea conform căreia problema poate fi rezolvată în cadrul politicilor deja existente, autoritățile pot decide că nu este cazul să mai acționeze;

f) *politica este dusă la îndeplinire de un actor/un grup de actori*: politica este, în general, implementată de o *structură de implementare* alcătuită din mai mulți actori și, în cazuri mai rare, de o singură structură (ex. agenție guvernamentală);

g) *o justificare a unei acțiuni*: orice politică publică trebuie să includă motivarea acțiunii/non-acțiunii;

---

<sup>1</sup> Miroiu, A., Introducere în analiza politicilor publice, Editura Paideia, București, 2001, p. 9.

<sup>2</sup> James Anderson, Public policy making (2nd ed.), Princeton, NJ, Houghton Mifflin, 1994, p. 5.

h) o *decizie luată*: politica publică este o decizie asumată, nu o promisiune sau o intenție.”<sup>3</sup>

Analizând aspectele de mai sus, agreem formularea: ”politică publică” ca un ansamblu de măsuri care trebuie luate de către o autoritate legală și responsabilă cu scopul îmbunătățirii condițiilor de viață ale cetățenilor sau conceperea unor măsuri de stimulare a creșterii economice. Ea prevede, în general, o colaborare între entități și o implementare eficientă a învățămintelor trase din experiențele lor instituționale și personale. Ea poate lua deseori forma reglementărilor sau stimulentei care determină mediul social și economic.

Unul dintre aspectele pe care trebuie să le înțelegem despre procesul de elaborare a politicilor publice este faptul că el poate fi văzut atât ca un proces analitic orientat spre rezolvarea unei probleme, cât și ca un proces politic axat pe îmbunătățirea comunicării sau optimizarea relației între autorități și cetățeni.

Pentru atingerea scopurilor asumate ne vom axa pe perspectiva analitică, cea a rezolvării problemelor deoarece reprezintă căutarea de soluții pentru problemele existente, făcând apel la raționalitate în vederea îndeplinirii scopurilor publice. În acest caz, cheia procesului de elaborare a politicii constă în definirea corectă a problemei, identificarea și analiza unui set de soluții adecvat, selectarea alternativei care rezolvă cel mai bine problema.

## 2. CONTEXTUL GEO-SOCIAL

Comuna Augustin se află în sudul depresiunii Baraolt, pe Drumul Județean Nr. DJ 131 B și calea ferată Brașov - Teiuș, pe malul stâng al Oltului, între localitățile Ormeniș și Racoșul de Jos, la 50 Km. de Brașov.

**Comuna Augustin** este situată în cadrul județului Brașov (în partea de Nord - Est a județului, la periferie), lângă râul Olt și face parte din așezările din zona Rupea. Comuna Augustin, se află pe drumul județean numărul DJ 131 B, având ca vecini localitățile Ormeniș și Racoșul de Jos, pe malul râului Olt. Comuna are acces la calea ferată dinspre Brașov și Sighișoara.

În partea de vest, teritoriul comunei Augustin se suprapune peste versanții estici ai grupeii centrale a Munților Perșani, la nord de limita cu județul Covasna și la Sud de teritoriul administrativ al comunei Ormeniș.

Localități aparținătoare: Augustin

Populație: 2010 persoane, conform recensământului național din anul 2021, ceea ce arată o creștere față de 2011, când, conform Direcției Județene de Statistică Brașov, erau 1.823 persoane.

Populație în funcție de gen: conform recensământului național realizat în anul 2021, în comuna Augustin, erau 1036 bărbați și 974 sunt femei.

---

<sup>3</sup> Adrian Moraru, Dr. Florin Bondar, Violeta Alexandru, Manual de politici publice, ediția a II-a, București, 2019, p. 13.

Principala sursă de venit a locuitorilor: diferite forme de ajutor social

Principalele activități: Agricultură, producție de panificație și comerț

### Resurse naturale: Dealurile Homoroadelor

Comuna Augustin cuprinde 65 ha din Situl Natura 2000 Dealurile Homoroadelor.

Zonă deluroasă cu multe pajiști semi-naturale și păduri de foioase, tipică pentru sud-estul Transilvaniei. Este una dintre cele mai importante zone din țară pentru acvila țipătoare mică. Pe lângă speciile de răpitoare cuibăritoare apar cu o regularitate variabilă în această zonă și două specii periclitare pe plan global: acvila de câmp și acvila țipătoare mare. Pădurile bătrâne oferă habitat de cuibărit pe lângă răpitoare și pentru barza neagră, dispun de populații semnificative de ciocnitoare de stejar. Populațiile de cristel de câmp pot fi întâlnite în pajiștile semi-naturale; aceste zone servesc și ca loc de hrănire pentru răpitoare și berze. În tufărișuri găsim efective mari din sfrânciocul roșiatic.

**Atracții turistice: Resurse antropice**

#### Biserica Schitului Augustin

Lăcașul de cult poartă hramul “Înălțarea Domnului” și este prima biserică a schitului înființat pe locul unde, cu secole în urmă, a existat o mănăstire.

Mănăstirea de la Augustin a fost distrusă în 1760, pe locul ei fiind așezată o cruce, profanată în timpul perioadei comuniste. Locul a rămas cunoscut ca “Dealul mănăstirii”. Pe 20 mai 2007, IPS Mitropolit Laurențiu a pus piatra de temelie pentru o biserică de piatră. Între timp sau construit aici un corp de chili și biserică de lemn.

#### Populația

Conform recensământului efectuat în 2021, populația comunei Augustin se ridică la 2010 de locuitori, în creștere față de recensământul anterior din 2011 când erau 1.823 persoane și cel din 2002, când se înregistraseră 1.490 de locuitori.

Nu există o etnie majoritară, locuitorii fiind romi (49,19%), români (40,86%) și maghiari (2,04%). Pentru 7,9% din populație, apartenența etnică nu este cunoscută.

Din punct de vedere confesional, nu există o religie majoritară, locuitorii fiind ortodocși (49,14%), penticostali (31,51%) și creștini după evanghelie (6,56%). Pentru 8,6% din populație, nu este cunoscută apartenența confesională.

În comuna Augustin, numărul total al locuitorilor a început să crească constant din anul 2002, până în anul 2021. În comună există un oarecare echilibru între persoanele de gen masculin și de gen feminin, însă majoritatea sunt de gen masculin - 1036 bărbați și 974 femei. Vârsta medie pe raza localității este de 44 de ani, ceea ce arată că localitatea nu are o populație îmbătrânită, categoria de vârstă predominantă fiind de 30-44 ani, urmată de 44-59 ani.

Conform recensământului național din anul 2021, majoritatea locuitorilor comunei nu au studii liceale finalizate.

## Istoricul localității

**Atestarea documentară a comunei Augustin** datează încă din anul 1679. Există dovezi arheologice care împing existența localității cu mult timp în urmă, în această zonă s-a descoperit și un tezaur de aproximativ 300 monede, datând din anul 31 î.c.

În anul 1992, în satul Augustin se înregistrau 1.075 locuitori, urmând ca în anul 2007, numărul de locuitori să ajungă la 1.662, cu 54,60% mai mult față de anul 1992. Înainte de anul 2004, comuna Augustin era satul Augustin și făcea parte din comuna Ormeniș, devenind comună de sine stătătoare după ce s-a desprins, în anul 2004.

**Comuna Augustin face parte din județul Brașov** (Regiunea Centru), județ care acoperă în parte limitele unui străvechi ținut, Țara Bârsei, al cărui nume evocă așezarea preromană Berșovia din Banat. Numele este în realitate unul getic, care ale cărui rădăcini pot fi observate și în numele Brașovului, eventual și ale Branului.

Nu există dovezi certe ale formării numelui comunei Augustin. În decursul anilor, comuna a purtat mai multe denumiri până să se oprească la numirea din prezent. Se presupune că la început, comuna ar fi purtat denumirea de Garcia, urmând ca mai apoi să i se spună Villa Sancti Augustini. O scurtă durată, în perioada interbelică, comunei Augustin i se spunea satul Olt, pentru ca ulterior să i se spună Augustin, toponim care i-a rămas definitiv.

Una dintre cele mai vechi datări scrise ale comunei Augustin era considerată cea a anului 1679. Izvorul atestării este volumul VI al cărții “Szekely Okleveltar”.

Doi factori au fost cei care au influențat decisiv evoluția istorică a comunei Augustin. Unul dintre ei a fost situarea sa geografică, departe de centre urbane importante, precum și lipsa căilor de comunicație o lungă perioadă de timp. Al doilea factor a fost apartenența administrativă la structuri hibride, neromânești, dominate de unguri, secui sau sași, cu reședințe aflate la distanțe mari de comună.

Din secolul XIII până în anul 1876, teritoriul pe care se afla comuna Augustin aparținea “Libra Terra Regis”, acea parte a Transilvaniei care se afla sub directă jurisdicție a regilor Ungariei, de care ei dispuneau fără limite, de regulă, ea era destinată donării unor potentanți care aduceau servicii regatului maghiar și care deveneau prin aceste acțiuni, mari deținători de proprietăți.

Pe parcursul timpului, comunitatea formată din români, înconjurată din toate părțile de localități secuiești, comuna Augustin a fost dată dintr-o parte în alta a structurilor administrative care s-au succedat la unguri, la secui sau la sași.

## Cultură

- Comuna Augustin reprezintă o cale de acces pentru anumite atracții culturale din afara localității.
- Comuna beneficiază de o bibliotecă.
- Volumul de cărți din biblioteca localității cât și volumul cititorilor a crescut în perioada 2010 - 2013 la nivelul comunei
- Locuitorii se unesc anual la festivitatea numită “Zilele Comunei Augustin” și promovează dansuri și produse specifice
- La nivelul comunei Augustin, există o mănăstire, o biserică și două case de rugăciune unde locuitorii pot să desfășoare activități



### **Existența activităților economice tradiționale specifice zonei.**

- Comuna Augustin nu are o notorietate mare din punct de vedere al atracțiilor culturale.
  - Monumentele din comuna Augustin sunt relativ puține.
- Cultura populației nu este îndeajuns de promovată.

### **Turism**

Turismul nu are potențial de dezvoltare dacă nu se promovează atracțiile principale și nu se construiesc unități de cazare adecvate pentru a primi persoanele care doresc să viziteze locul (în special pentru agrement). În momentul actual, turismul este aproape inexistent la nivelul comunei Augustin. Aceasta ar putea beneficia de pe urma succesului în turism, înregistrat la nivelul județului Brașov, prin participarea reprezentanților comunei la activități diverse (cu scop de promovare).

### **Economia**

Suprafața totală a terenului agricol din comuna Augustin, este de 286 hectare.

Terenurile ocupate de pășune au o suprafață de 234,2 hectare, cele ocupate de fâneață au o suprafață de 187 hectare, iar terenurile acoperite de pădure, au o suprafață de 463,65 hectare.

În comuna Augustin, activitățile agricole, au un potențial mare de dezvoltare în ciuda ariei relativ mică, a terenurilor agricole, care nu sunt suficiente pentru a produce cantități mari de legume sau cereale, dar există potențial de creștere a zonei agricole. Desigur, potențialul agricol existent trebuie exploatat și valorificat în cel mai eficient mod posibil pentru a oferi un impuls situației economice actuale. Plantațiile specifice comunei Augustin sunt grâul, porumbul și cartofii (în special).

Efectivele de animale specifice comunei sunt bovinele, ovine/caprine, păsări, cabaline și porcine. În comună, se mai practică vânătoare și pescuitul.

În comuna Augustin nu există industrie. Poziționarea acesteia la periferia județului și lipsa investitorilor, nu a făcut posibilă dezvoltarea unei industrii grele, cele mai apropiate activități de realizare a produselor, sunt cele legate de produsele tradiționale.

În comună, există un număr mic de IMM-uri și de PFA-uri, iar una dintre cele mai importante persoane juridice care poate stimula mediul economic din localitate este Asociația Arenda (care se ocupă cu activități agricole).

În localitate există în prezent 19 entități juridice, dintre care 16 top SRL și 3 de tip PFA, ceea ce arată o creștere a numărului de entități juridice pe teritoriul comunei. De asemenea, există un singur ONG care este implicat în acest moment în activități în cadrul comunei.

## Lista întreprinzătorilor economici

SC AUGUSTIN SRL  
SC FOREX SRL  
SC GARMIR SRL  
SC LA TEI SRL  
SC VALEA FENISULUI SRL  
SC RALOES MARKET SRL  
SC CAROMARK SRL  
SC HYPERICACEA SRL  
SC BASILICUM SRL  
SC MISADE SRL  
SC GRANCEA ANDREI FOOD TRUCK SRL  
SC RALOES MARKET SRL  
SC KIRWAY PRINT SRL  
SC DANE CONSTRUCTOR MESARIAS SRL  
SC CAPATUL LUMII SRL  
SC MEDO SRL

Pentru comuna Augustin, în următoarea perioadă, obiectivul constă în fundamentarea unei creșteri economice inteligente, sustenabile și incluzive, de natură a furniza premisele consolidării unei comunități locale puternice și echilibrate pe baza unui parteneriat durabil și activ la 6 luni de la finalizarea proiectului între autorități locale, ONG-uri și parteneri sociali pentru formularea și promovarea de propuneri pentru dezvoltarea mediului de afaceri local.

Comuna Augustin are șansa de a crea mai multe locuri de muncă și de a aduce mai multe resurse la bugetul local prin promovarea unei strategii integrate de dezvoltare a turismului. Există în zonă suficiente frumuseți naturale și de patrimoniu pentru a crește semnificativ numărul de turiști care vizitează localitatea. De asemenea, promovarea tradițiilor specifice romilor poate constitui o șansă de a îmbina într-un mod inedit protejarea patrimoniului cultural și turismul.

## Învățământul

Tinerii sunt viitorul României, resursa strategică a țării, pentru care statul român are datoria să asigure toate condițiile unei vieți decente și prospere. Doar prin crearea de noi locuri de muncă, prin îmbunătățirea calității și a accesului la educație, prin susținerea familiei tinere, prin stimularea natalității putem asigura noilor generații un viitor aici, acasă, în România.



La nivelul comunei Augustin din județul Brașov, cel mai mare număr de elevi înscriși în programul de învățământ primar, a fost înregistrat în anul 2012, învățământul gimnazial, înregistrând cel mai mic număr de elevi, în același an. Per total, după cum se observă și în grafic, există un trend ascendent la nivelul comunei care indică faptul că tot mai mulți tineri din comuna Augustin sunt înscriși într-o formă de învățământ specifică grupei de vârstă din care fac parte.

La majoritatea formelor de învățământ din comuna Augustin, numărul personalului a oscilat pe parcursul perioadei 2010 - 2013. Învățământul gimnazial precum și învățământul primar, au înregistrat o scădere a numărului personalului didactic în anul 2013, față de anul 2012.

Numărul sălilor de clasă din unitățile de învățământ din comuna Augustin, au înregistrat diminuări pe parcursul perioadei 2010 - 2013. Acestea au scăzut cu 36,36% în anul 2013, față de numărul inițial din anul 2010. Numărul claselor care sunt puse la dispoziția activităților didactice, este foarte esențial ținând cont că statisticile indică un trend ascendent al numărului tinerilor înscriși în programele de învățământ.

Conform cifrelor din grafic, nu există o rată de 100% de promovare a elevilor la nivelul comunei Augustin ținând cont că aceștia sunt puțini numeric. Este recomandat promovarea importanței educației în privința viitoarei dezvoltări a comunei, cât și dezvoltării persoanelor a tinerilor. Ținând cont că există doar o unitate de învățământ în comună, aceasta trebuie să își asume responsabilitatea de a oferi elevilor servicii educaționale cât mai bune, pentru a le oferi oportunități.

Numărul înregistrat al echipamentelor informatice din unitățile de învățământ a comunei Augustin, a înregistrat o scădere drastică în anul 2012, cu 0,75% mai puțin decât în anul 2011. Era informațională oferă acces la majoritatea datelor necesare de care au tinerii nevoie, iar majoritatea activităților în ziua de azi, implică folosirea acestor echipamente pentru a ușura munca. Dacă tinerii nu au acces la calculatoare, aceștia nu vor învăța să le folosească și vor avea un dezavantaj major în fața celorlați când își vor face intrarea pe piața muncii.

Calitatea resursei umane este primordială a fost unul dintre dezideratele care au dus la conceperea de noi politici publice pentru comuna Augustin. În acest context privim educația ca un factor strategic de dezvoltare. Educația a fost și va rămâne un domeniu de interes major, mereu pe agenda publică. Educația trebuie să fie captivantă, continuă și coerentă.

Rolul principal în a o face captivantă îi revine cadrelor didactice și formatorilor care să îmbine asimilarea de cunoștințe teoretice în strânsă legătură cu dezvoltarea deprinderilor practice prin care să pună în aplicare teoria.

Continuă prin efortul de a păstrarea interesul și motivația pe toată durata școlarizării, de la ciclul primar și până la finalizarea studiilor.

Iar asigurarea coerenței se poate asigura prin viziunea care să asume un mesaj consistent la nivel local, să asigure o abordare integrată, cu infrastructură bazată pe tehnologiile moderne la toate nivelurile de învățământ și să aibă o abordare de tip antreprenorial cu accent pe creativitate și inovare.

Un alt aspect important îl reprezintă implementarea principiului egalității de șanse în educație, îmbunătățirea performanțelor educaționale, abilităților și competențelor tuturor copiilor și tinerilor, prin accesul la un sistem de educație de calitate, relevant și incluziv sunt cheia pentru creștere economică și prosperitate. În condițiile actuale, reducerea

abandonului școlar, care a atins cote îngrijorătoare și este în creștere, a devenit crucială pentru dezvoltarea sustenabilă, permițând valorificarea potențialului fiecărui copil.

### 3 OBIECTIVE

Administrația publică locală are ca obiective: creșterea eficienței instituțiilor publice, acționarea cu responsabilitate, credibilitate, transparență și deschidere către cetățean. Pentru a realiza aceste deziderate ne propunem crearea unei administrații suple, cu viteză de reacție rapidă și proactivă, consistență în decizii și cu resurse umane motivate și profesionale.

Obiectivele generale privind politicile de dezvoltare regională sunt conforme cu Strategia privind dezvoltarea teritoriului național pentru orizontul 2035.

Politicile agricole și de dezvoltare rurală trebuie să asigure stimulente pentru ca agricultura să continue să fie un motor de creștere economică și o sursă de locuri de muncă pentru populația din comună pentru a evita migrația spre urban. Doar așa vom ajunge la o creștere economică mai mare. Creșterea economică înseamnă bunăstare mai mare, înseamnă venituri mai mari. Veniturile mai mari înseamnă cerere de bunuri mai mare. Cererea de bunuri mai mare presupune creșterea ofertei de bunuri de către firme și deci înseamnă locuri de muncă mai multe și mai bine plătite, înseamnă consolidarea clasei de mijloc, înseamnă mai mulți bani la buget, mai multe investiții și din nou o creștere economică sustenabilă.

Cu privire la programul social, misiunea principală pe care ne-o asumăm este aceea de a asigura un parcurs constant către îmbunătățirea nivelului de trai al populației, care va avea ca rezultat întărirea coeziunii sociale și reducerea decalajelor față de locuitorii din zona urbană. Am dovedit că prin asumarea unor strategii înțelepte de creștere economică putem obține un număr semnificativ de noi locuri de muncă, venituri mai mari pentru categorii sociale importante, reducerea inegalităților sociale, creșterea accesului populației la servicii de calitate și la resurse.

Impunerea unui nivel de trai cât mai ridicat pentru toți cetățenii trebuie să fie obiectivul fundamental. Vom continua demersurile pentru a dezvolta și susține o piață a muncii incluzivă și reducerea inegalităților prin promovarea unor politici publice coerente și realiste, care să determine o piață a muncii performantă, dinamică și flexibilă, ceea ce va asigura accesul majorității cetățenilor la locuri de muncă de calitate, în funcție de competențele și abilitățile lor, la venituri decente și fără discriminare.

Acest obiectiv poate fi atins numai printr-o abordare multisectorială, combinând măsurile pentru modernizarea pieței muncii cu cele din domeniul educației, susținând măsuri de incluziune socială, îmbunătățind serviciile medicale, promovând investiții în sectorul productiv și în cercetare- dezvoltare-inovare. Scopul nostru principal este acela de a asigura o dezvoltare durabilă pentru România, o îmbunătățire semnificativă a nivelului de trai pentru toți cetățenii țării noastre, inclusiv pentru acele persoane care se află într-o poziție vulnerabilă.

Continuarea combaterii nivelului demotivant de salarizare va contribui la reducerea inegalităților și la creșterea economică. Este nevoie ca salarizarea în sectorul public să răspundă nevoilor stringente ale angajaților, dar și să stimuleze și să premieze performanța. De asemenea, este important ca, prin măsuri active, sectorul privat să fie sprijinit, în sensul generării de oportunități pentru creșterea salariilor.

Readucerea sindicatelor, patronatelor și organizațiilor societății civile ca parteneri sociali ai Autorităților locale este importantă. Întărirea dialogului social este esențială pentru creșterea competitivității într-o economie sănătoasă. Proiectele importante trebuie realizate prin consultarea permanentă a partenerilor sociali, mecanism fundamental în decizia politică.

Acordarea respectului cuvenit, inclusiv în ceea ce privește asigurarea unor venituri decente, pentru cei care au muncit o viață, trebuie să fie o prioritate a oricărei guvernări. Este important ca veniturile persoanelor vârstnice, care au petrecut o mare parte din viață în câmpul muncii, să le permită acestora să ducă o viață demnă și decentă și după pensionare.

Gândim modernizarea sistemului de asistență socială prin transformarea acestuia dintr-un sistem pasiv în unul proactiv, asigurând trecerea de la un sistem bazat pe beneficii la unul axat pe servicii. Vom realiza schimbarea accentului pus pe asistența acordată individului prin instituirea unor măsuri de protecție socială în jurul securizării familiei. Avem în vedere creșterea gradului de securitate socială, dar și responsabilizarea individuală, printr-o politică socială centrată pe copil și familie, care să încurajeze o îmbătrânire demnă, bazată pe un sistem integrat de servicii și prestații sociale.

Scopul principal este acela ca toți cetățenii să aibă oportunități egale în societate, să fie apreciați și valorizați, să trăiască decent, demn și în bunăstare, iar nevoile lor elementare să fie satisfăcute.

Totodată, măsurile din domeniul asistenței sociale vor trebui realizate în strânsă legătură cu celelalte măsuri privind ocuparea, sănătatea, educația, spațiul de locuit, obiectivul general fiind acela de creștere a calității vieții cetățenilor și, prin aceasta, a unei societăți incluzive.

Copiii și familiile din România se confruntă în continuare cu probleme care le afectează atât prezentul, cât și viitorul. Eforturile guvernării vor fi canalizate cu preponderență către: investirea în copilăria timpurie, îngrijirea sănătății, educație de calitate, precum și în îngrijirea bazată pe serviciile din comunitate și serviciile de reabilitare; sprijinirea familiilor și persoanelor care îngrijesc copii, astfel încât să se asigure condițiile de bază necesare acestora și stabilitatea familiei. În acest sens, gândim dezvoltarea sectorului economiei sociale ca un partener important al autorităților publice pentru furnizarea de servicii sociale de calitate cu costuri economice reduse.

Egalitatea de gen reprezintă un domeniu prioritar în modelul social pe care îl propunem. Intenționăm să promovăm energic întregul set de prevederi antidiscriminare, pentru a crește eficiența lor. Avem în vedere atingerea acestui obiectiv inclusiv prin parteneriate cu organizațiile nonguvernamentale specializate. România va da un semnal ferm privind determinarea sa de a lupta cu fenomenul violenței împotriva femeilor.

Pentru a stopa efectele negative ale declinului alarmant al populației, propunem un pachet de măsuri concrete pentru sprijinul copiilor și al familiilor din care provin. Autoritățile locale consideră că investiția în copii reprezintă cea mai importantă investiție în viitor. De aceea, misiunea noastră explicită și prioritară este să asigurăm pentru toți copiii din România o viață cât mai bună și mai prosperă, respectându-le drepturile și șansele de a crește și de a se dezvolta într-o societate a drepturilor, libertăților și egalităților de șanse. Respectarea drepturilor copilului - prioritate explicit asumată de Guvern.

Autoritățile locale se angajează să mobilizeze resursele necesare, astfel încât

persoanele cu dizabilități să nu fie discriminate, marginalizate, excluse sau abuzate, iar alegerile și aspirațiile lor să fie respectate și sprijinite. Principalele măsuri care vor avea ca scop îmbunătățirea calității vieții persoanelor cu dizabilități vizează integrarea acestora în comunitate, în condiții de egalitate și demnitate. Vom urmări cu preponderență dezinstituționalizarea acestora și creșterea gradului lor de participare pe piața muncii și de integrare în viața comunităților.

#### 4. IMPLICAREA ONG-URILOR ÎN CONCEPEREA ȘI IMPLEMENTAREA POLITICILOR PUBLICE

Din punctul de vedere al conceperii și implementării politicilor publice, perspectivele de înțelegere a procesului de generare al politicilor publice sunt similare cu cele care se referă la administrația centrală. Cu toate acestea, este semnalată prevalența importanței furnizării serviciilor publice în raporturile dintre alți actori ai mediului social și autoritățile publice locale.

Considerăm că după aproape două decenii de la introducerea în administrația românească a conceptului de politici publice, la nivel central, a venit momentul ca politicile publice să își găsească locul potrivit și în administrația locală.

Un alt aspect important al politicii este reprezentat de faptul că propune un set de viitoare direcții privind cooperarea între autorități locale, ONG-uri și parteneri sociali, conform unei noi abordări determinate de tendințele de „deschidere” a comunicării. Această tendință de deschidere a acestui proces este asociată cu noile dezvoltări din tehnologia digitală ceea ce ar duce la creșterea capacității ONG-urilor și a partenerilor sociali de a se implica în formularea și promovarea dezvoltării mediului de afaceri local al comunei Augustin, județul Brașov.

Intr-o societate democratică, ONG-urile au rolul generic de a răspunde unora dintre nevoile comunității care nu sunt acoperite în totalitate de alte tipuri de instituții (aparținând sectorului public sau mediului de afaceri) și de a oferi posibilitatea unei participări cât mai largi a cetățenilor la viața publică, iar în contextul post-pandemic actual și volatilitatea piețelor de energie, materii prime și securitate, prin accesarea oportunităților de finanțare POCA, ONG-urile locale își pot asuma diverse funcții pentru dezvoltarea mediului de afaceri local ca soluție pentru rezolvarea problemelor apărute.

ONG-urile reprezintă un “barometru” al comunității iar modificările permanente care apar în mediul local care generează noi nevoi sociale sau agravarea celor existente deja, impun și acestor actori ai comunității o continuă evaluare și reorientare a activităților către prioritățile momentului. Dinamicitatea lor este relevantă în ceea ce privește capacitatea comunității de a reacționa rapid la propriile sale nevoi, catalizând resurse de care administrația publică nu dispune. În același timp, analiza direcțiilor de acțiune ale organizațiilor ar putea da administrației publice locale semnale relevante privitoare la problemele pe care în viitorul apropiat va trebui să le abordeze.

Pentru a obține schimbări reale și durabile la nivelul comunității locale sau pentru grupul pentru care acționează, efortul de influențare a autorităților locale trebuie integrat într-o perspectivă strategică mai largă, care vizează dezvoltarea economică și socială a zonei.

Direcțiile de acțiune ar putea fi:

- inițierea/implicarea în procese de elaborare a strategiilor locale de dezvoltare economică și socială;
- inițierea/implicarea în dezvoltarea parteneriatelor între organizațiile din diversele

sectoare, public privat și cel al societății civile și participare la formarea și activitatea rețelelor (alianțe, coalitii) pentru schimb de experiență și informații cu organizații cu activități complementare;

- inițierea/implicarea în campanii de educare și informare a opiniei publice, autorităților și grupului de beneficiari în aborarea proiectelor de politici publice în conformitate cu prevederile strategiilor:

- Strategia pentru Consolidarea Administratiei Publice 2014-2020;
- Strategia Nationala de Competitivitate 2014-2020;
- Strategia Nationala privind Învatarea pe tot Parcursul Vietii;
- Strategia Nationala a României privind Schimbarile Climatice 2013-2020;
- Strategia Nationala de Dezvoltare Durabila;
- Strategia de dezvoltare teritoriala a României;
- Strategia Nationala si Planul de Actiune pentru Conservarea Biodiversitatii 2013-2020.

## 5. SCOP

**Scopul** prezentei politici publice constă în furnizarea de soluții optime care să favorizeze dezvoltarea capacității ONG-urilor și a partenerilor sociali de a deveni "actori" relevanți în relația cu mediul de afaceri local al comunei Augustin, județul Brașov.

### Obiectivul general

Cresterea capacității ONG-urilor și a partenerilor sociali de a se implica în formularea și promovarea dezvoltării mediului de afaceri local al comunei Augustin, județul Brașov

### Obiectivele specifice

1. dezvoltarea unui parteneriat durabil și activ între autorități locale, ONG-uri și parteneri sociali pentru formularea și promovarea de propuneri pentru dezvoltarea mediului de afaceri local al comunei Augustin, județul Brașov;

2. creșterea capacității reprezentanților ONG-urilor și partenerilor sociali de a se implica în formularea și promovarea de propuneri pentru dezvoltarea mediului de afaceri local al comunei Augustin, județul Brașov, prin dezvoltarea de competente de educație financiară și planificare strategică;

3. dezvoltarea Strategiei de dezvoltare locală a comunei Augustin, județul Brașov, a planului de acțiune asociat incluzând un mecanism de consultare a autorităților și instituțiilor publice cu ONG-urile, partenerii sociali, precum și a cetățenilor în elaborarea politicilor și strategiilor la nivel local pentru formularea de propuneri alternative la politicile locale;

4. derularea campaniei de advocacy ca mecanism pentru susținerea și promovarea dezvoltării mediului de afaceri local al comunei Augustin, județul Brașov, și pentru înaintarea propunerilor alternative la politicile publice locale curente.

În prezent, contextul post-pandemic are impact inerent negativ asupra comunei Augustin, județul Brașov, probleme de ordin social, moral, cultural și economic în majoritatea domeniilor. Le putem enumera pe scurt:

- a) în învățământ, tinerii nu au fost educați profesional pentru a face față într-o



societate democratică și activă, performanțele școlare sunt în general scăzute (cu participare mai mult formală și chiar cu multe cazuri de abandon școlar), iar pe altă parte un număr mare de tineri absolvenți nu găsesc un loc de muncă corespunzător pregătirii;

b) în domeniul sănătății, o mare parte a populației este incapabilă de a beneficia, fără susținerea de către stat, de serviciile de sănătate (în special familiile sărace);

c) piața muncii este afectată prin scăderea numărului locurilor de muncă, ceea ce a generat o creștere bruscă a numărului șomerilor, escaladarea muncii la negru neplatită corect sau acceptarea ocupării unui loc de muncă necorespunzător cu pregătirea profesională. Situația aceasta a favorizat apariția unei discordanțe dintre sfera persoanelor active și cea a pensionarilor susținuți din cotizațiile celor înscrși în câmpul muncii.

### Planificare strategică și financiară

- introducerea/extinderea utilizării de mecanisme, instrumente, proceduri pentru fundamentarea deciziei - analize de impact, analize cost-beneficiu, evaluarea implicațiilor financiare ale deciziilor, în conformitate cu măsurile dezvoltate la nivel local;
- dezvoltarea și implementarea de mecanisme de colaborare și consultare între ONG și actorii relevanți pe domenii specifice de competență pentru susținerea dezvoltării comunității de afaceri la nivel local;
- măsuri de corelare a componentei bugetare cu componenta strategică în cadrul procesului decizional la nivel local cu recunoașterea rolului ONG-urilor în dezvoltarea comunității;
- adoptarea de acțiuni specifice astfel încât implementarea politicilor și strategiilor la nivel local să nu rămână doar la nivel teoretic;

### Sprijinirea introducerii de instrumente, procese de management la nivel local

- introducerea/extinderea utilizării de instrumente de management al calității și performanței (utilizarea sistemelor și instrumentelor de management al calității în administrația publică locală pe baza Planului de acțiune etapizat pentru implementarea managementului calității elaborat la nivel național);
- implementarea standardelor de cost și de calitate dezvoltate pentru serviciile publice și menținerea acestora în relația cu populația și mediul de afaceri local;
- implementarea de mecanisme pentru eficientizarea cheltuielilor publice și de stimulare a colectării taxelor și impozitelor locale;
- mecanisme/metode eficiente de planificare și gestiune a execuției bugetare astfel încât să se poată prevedea/finanța activități benefice pentru comunitate;
- implementarea măsurilor de simplificare a procedurilor administrative aplicabile cetățenilor și înțelegerea rolului pe care trebuie să îl aibă ONG;
- schimburi de experiență/networking-ul cu autorități, instituții, entități nonguvernamentale care au implementat politici publice de cooperare;



## Măsurile pentru susținerea organizațiilor non-guvernamentale și a partenerilor sociali

- dezvoltarea de instrumente de monitorizare și evaluare independentă a politicilor și strategiilor la nivel local;
- dezvoltarea de proceduri, mecanisme pentru susținerea și promovarea dezvoltării la nivel local și de interacțiune cu autoritățile și instituțiile administrației publice;
- dezvoltarea/implementarea mecanismelor de consultare a autorităților și instituțiilor publice cu ONG-urile, partenerii sociali și instituțiile de învățământ în elaborarea politicilor și strategiilor la nivel local;
- dezvoltarea de mecanisme, proceduri, instrumente de consolidare a dialogului social și civic; dezvoltarea capacității partenerilor sociali și a ONG-urilor prin instruire, activități întreprinse în comun, participări și rețele tematice locale/regionale/naționale/europene;
- sprijinirea de inițiative de dezvoltare a responsabilității civice, de implicare a comunităților locale în viața publică și de participare la procesele decizionale, de promovare a egalității de șanse și nediscriminării, precum și a dezvoltării durabile.

## Dezvoltarea abilităților

- Dezvoltarea abilităților personalului din autoritățile și instituțiile publice locale ale comunei Augustin (inclusiv a factorilor de decizie la nivel politic) pe teme specifice de interes (ex. planificarea strategică; planificare bugetară; control managerial intern; politici publice locale; fundamentare, elaborare, implementare, monitorizare și evaluare a deciziilor la nivelul administrației publice locale);
- schimburi de experiență/networking cu autorități/ instituții/ organisme ale administrațiilor publice naționale și locale care au implementat cu succes politici publice de cooperare.

## 6. CONCLUZII

În cadrul proiectului: "Dezvoltarea comunei Augustin, județul Brașov, prin implicarea partenerilor sociali", cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă, Programul: "Introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică locală ce optimizează procesele orientate către beneficiari în concordanță cu SCAP, Prioritatea de investiții - CP14/2021- pentru regiunile mai puțin dezvoltate - Consolidarea capacității ONG-urilor și partenerilor sociali de a se implica în formularea și promovarea dezvoltării la nivel local", Axa prioritară 6: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente, Apelul pentru proiecte POCA/659/2/1, , prezenta propunere de politică publică constă în furnizarea de soluții optime care să favorizeze dezvoltarea capacității ONG-urilor și a partenerilor sociali de a deveni "actori" relevanți în relația cu mediul de afaceri local al comunei Augustin, județul Brașov.

Prezentăm următoarea analiză asupra politicilor publice menite să identifice potențialul comunei Augustin de a se dezvolta pe piața internă și externă prin colaborarea cu toți factorii

implicați, resursele disponibile, precum și nevoile de sprijin a mediului de afaceri din partea autorităților locale și a societății civile prin dezvoltarea unor politici publice sustenabile.

În cadrul analizei am luat în considerare următoarele criterii bazate pe aspectele socio-economice a localității Augustin, urmărind scopul principal al proiectului și anume cel de a dezvolta un parteneriat cu societatea civilă activă în comuna Augustin pentru dezvoltarea mediului de afaceri din comuna prin implementarea unor politici publice agreeate de toți factorii implicați.

Aceste măsuri strategice adoptate în urma dezbaterilor cu cetățenii, organizați sub forma ONG-uri sau prin persoana fizică vin în sprijinul companiilor active în comuna prin identificarea celor mai sustenabile măsuri de dezvoltare a producției locale.

Prin intermediul următoarelor metode de colectare a datelor necesare din punct de vedere cantitativ, precum și calitativ:

a. Analiza documentară cantitativă - inventarul măsurilor/acțiunilor/activităților factorilor interesați (deja derulate/în implementare/preconizate cu sprijinul și colaborarea autorității locale din comuna Augustin)

b. Analiza documentară calitativă - inventarul măsurilor/acțiunilor/activităților factorilor interesați (deja derulate/în implementare/preconizate cu sprijinul și colaborarea societății civile, ONG-urilor active în comuna Augustin, parte a proiectului)

c. Organizarea unui workshop online, folosind noile tehnologii de comunicații, între reprezentanții autorităților publice și a partenerilor de dialog social cu scopul de a analiza și a identifica măsurile cele mai aplicabile și performante pentru dezvoltarea mediului de afaceri din comuna Augustin

Prezentăm tuturor factorilor implicați analiza noastră asupra politicilor publice pentru dezvoltarea mediului de afaceri din comuna Augustin, luând în considerare următoarele aspecte socio-economice:

### 1. Impactul social:

- Evaluați inițiativele sociale întreprinse de ONG-uri pentru a spori bunăstarea generală a comunității.

- Evaluați modul în care aceste inițiative contribuie la crearea unui mediu de afaceri pozitiv, inclusiv îmbunătățirea educației, asistenței medicale și echității sociale.

### 2. Implicarea comunității:

- Analizați nivelul de implicare a comunității facilitat de ONG-uri și impactul acestuia asupra promovării sentimentului de apartenență și de cooperare între întreprinderile locale.

- Identificați inițiative comune care încurajează întreprinderile să participe activ la proiecte de dezvoltare comunitară.

### 3. Dezvoltarea competențelor și ocuparea forței de muncă:

- Examinarea programelor ONG care vizează dezvoltarea competențelor și crearea de locuri de muncă în localitate.

- Evaluați modul în care aceste inițiative îmbunătățesc forța de muncă locală și contribuie la creșterea întreprinderilor prin furnizarea de forță de muncă calificată.

#### 4. Sustenabilitatea mediului:

- Evaluarea rolului ONG-urilor în promovarea practicilor de durabilitate a mediului în rândul întreprinderilor locale.

- Evaluați impactul inițiativelor ecologice asupra comunității de afaceri, cum ar fi reducerea deșeurilor, eficiența energetică și aprovizionarea durabilă.

#### 5. Accesul la resurse:

- Analizați modul în care ONG-urile facilitează accesul la resurse pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri), inclusiv programele de finanțare, formare și mentorat.

- Identificați zonele în care colaborarea poate fi consolidată pentru a sprijini mai bine dezvoltarea afacerii.

#### 6. Advocacy pentru politici:

- Examinați implicarea ONG-urilor în susținerea politicilor care promovează un mediu de afaceri favorabil.

- Evaluarea eficacității acestor eforturi de advocacy în crearea unui cadru de reglementare care să susțină practicile de afaceri durabile și responsabile.

#### 7. Inovare și transfer de tehnologie:

- Evaluarea inițiativelor ONG-urilor pentru a promova inovarea și transferul de tehnologie în cadrul comunității de afaceri.

- Evaluarea impactului acestor programe asupra creșterii competitivității întreprinderilor locale pe piața mai largă.

#### 8. Responsabilitatea socială corporativă (CSR):

- Analizați modul în care întreprinderile, în parteneriat cu ONG-uri, se angajează în activități semnificative de responsabilitate socială corporativă.

- Evaluează alinierea inițiativelor CSR cu nevoile comunității locale și impactul pozitiv asupra reputației afacerii.

#### 9. Sustenabilitatea parteneriatului:

- Evaluați sustenabilitatea modelului de parteneriat și identificați domeniile de îmbunătățire sau extindere.

- Luați în considerare impactul pe termen lung atât asupra comunității de afaceri, cât și asupra bunăstării generale a localității. O colaborare puternică între întreprinderi și ONG-uri poate crea un efect sinergic, stimulând dezvoltarea durabilă și favorizând un mediu de



afaceri înfloritor în localitate. Evaluările regulate vor asigura că parteneriatul rămâne eficient și adaptabil la nevoile în evoluție ale comunității.

10. Monitorizare și evaluare: - recomandari finale pentru autoritatea locală
- Stabilirea unui cadru pentru monitorizarea și evaluarea rezultatelor parteneriatului dintre întreprinderi și ONG-uri.
  - Evaluări în mod regulat indicatorii cheie de performanță pentru a măsura succesul eforturilor de colaborare în dezvoltarea comunității.





## BIBLIOGRAFIE

1. Miroiu, A., Introducere în analiza politicilor publice, Editura Paideia, București, 2001, p. 9.
2. James Anderson, Public policy making (2nd ed.), Princeton, NJ, Houghton Mifflin, 1994, p. 5.
3. Adrian Moraru, Dr. Florin Bondar, Violeta Alexandru, Manual de politici publice, ediția a II-a, București, 2019, p. 13.
4. Strategia pentru Consolidarea Administratiei Publice 2014-2020;
5. Strategia Nationala de Competitivitate 2014-2020;
6. Strategia Nationala privind Învatarea pe tot Parcursul Vietii;
7. Strategia Nationala a României privind Schimbarile Climatice 2013-2020;
8. Strategia Nationala de Dezvoltare Durabila;
9. Strategia de dezvoltare teritoriala a României;
10. Strategia Nationala si Planul de Actiune pentru Conservarea Biodiversitatii 2013-2020